



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/14-18/369

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 17. rujna 2014.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	19-09-2014		
Klasifikacijska oznaka:		Org. jed.	
	021-12/14-01/366	50307	
Uredžbeni broj:		Pril.	Vrij.
	65-14-01	1	✓

110

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu upućujem zastupničko pitanje (izvadak iz fonograma 14. sjednice Hrvatskoga sabora, održane 17. rujna 2014. godine) **Dražena Đurovića**, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno člancima 132., 133., 134. i 135. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno pitanje, sukladno odredbi članka 137. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.



Primljeno: 17-09-2014			
Klasifikacijska oznaka:		Org. jed.	
021-12	14-18	369	65
Uredžbeni broj:		Pril.	Vrij.
6531-14-01		-	-

DRAŽEN ĐUROVIĆ:

Gospodine predsjedniče Vlade, ove najavljene izmjene poreza na dohodak, s obzirom da će se hrvatskim građanima povećati plaće u manjoj ili većoj mjeri, svakako mislim da većina, mi svi pozdravljamo, no ono što će se reflektirati, reflektirati će se na općine i gradove kojima je upravo taj prihod jedan od važnijih prihoda i kojima će se smanjiti prihodi, posebice će to pogoditi zapravo prihode općina i gradova na području Slavonije kojima će se, koji i ovako imaju vrlo niski kapacitet.

Primjerice, grad Požega, u kojem ja živim, će se smanjiti prema procjenama za oko 4 do 4,5 milijuna kuna, to je 10 do 12% izvornih prihoda. Đakovu za 4,5 milijuna kuna, to je oko 15% izvornih prihoda proračuna grada. Dakle, pitanje, da li postoji ikakav plan na koji način će se zapravo pomoći gradovima da im se toliko drastično ne smanje prihodi?

Kod promjena ovih poreznih razreda poreza na dohodak, a drugo je pitanje što možemo utvrditi u ovom trenutku drugi dio pitanja da recesija u RH u ovom trenutku traje kao Drugi svjetski rat, znači 6 godina je ukupno recesije od toga oko 3 godine prethodne HDZ-ove vlade, 3 godine vaše današnje Vlade.

Da li imate ambiciju kao Vlada u ovoj posljednjoj godini mandata, da li imate neki plan sustavnih mjera, monetarne i fiskalne politike da u ovoj zadnjoj godini mandata barem završite mandat sa time da Hrvatska iziđe iz recesije ili tog plana uopće nema, već ćemo početi 30. rujan slaviti i obilježavati kao hrvatski dan recesije?

NENAD STAZIĆ:

Zahvaljujem.

Odgovara predsjednik Vlade Zoran Milanović.

Izvolite.

ZORAN MILANOVIĆ:

Hrvatska će izaći iz recesije nakon što je u njoj bila predugo, a zašto je bila tako dugo u recesiji i zašto je ušla u recesiju na jedan trom način polako, polako, polako bez možda nekakvih dramatičnih padova, za razliku od nekih država na to sam danas već pokušao dati odgovor koji ustvari predstavlja konvencionalnu mudrost. Nema tu neke velike pameti.

Model rasta je potrošen i treba tražiti novi. Znamo koji je ali to neće ići preko noći. Tko god misli da može preko noći videti kako je to završilo 2004.do 2008. Troši i ne pitaj tko će platiti. To je isto politička, a ne ekonomska odluka, to je orijentacija koja je bila pogrešna u Hrvatskoj.

Slovenija je prošle godine imala kvartalni rast od 2,9%, ali zato je prošle godine u istom kvartalu imala pad od 5%. Mi smo pali 2009.godine i od tada se ustvari nalazimo u recesiji, čak je i 2011.godina bila godina recesije. To prestaje sljedeće godine ali stope rasta od 6% ili 5% ili 4% koje smo imali teško ćemo uskoro imati i nema ih nitko u Europi. Oni koji su ih sada ostvarili su pali u 19% u jednoj godini na početku recesije, što se Hrvatskoj ipak nije ni blizu dogodilo.

Vaše pitanje vezano uz izmjenu Zakona o porezu na dohodak je već djelomično bio u jednom od svojih prethodnih odgovora i intervencija obuhvatio ministar Lalovac. Ja vam samo mogu reći da ćemo voditi računa da onima koji ostaju bez određenog

iznosa ovaj izračun za grad Požegu otprilike ono čega se ja sjećam jer sam vjerujte mi kroz sve gradove u Hrvatskoj prolazio i gledao koliki bi otprilike mogao biti financijski učinak ove mjere koja ide za time da građanima da više, evo to je to.

Naravno, Požega ostaje trenutno bez nekoliko milijuna kuna izvornih sredstava, kroz neke druge korekcije, a pričekajmo još koji tjedan ćemo dio toga i značajan dio toga pokušati nadoknaditi, ali mjera je ispravna.

Međutim, velika promjena po meni ide u pravcu ali to je stvar oko koje se moramo dogovoriti i to ne ide u jednom mandatu, da centralna država bude oslobođena ili razriješena svih mogućih odgovornosti koje trenutno već godinama nosimo. Centralna država Vlada i premijer su odgovorni za sve od ovog mikrofona do svakog parketa u svakoj školi, to nije normalno i to je politički teret, a nikakva moć i nikakav utjecaj. Zašto za to ne bi odgovarao grad Požega ili županija Požeško-slavonska? Naravno sa puno više novaca koji će se samo preseliti iz državnog proračuna u lokalne proračune ali vjerujte mi sa tim novcem će doći uvijek 5% više obaveza, to je problem koji lokalna samouprava nema, a centralna država ga živi svaki dana.

To je problem koji grad Zagreb nema. Grad Zagreb 5, 6, 8 milijardi vrlo lako se u tome snaći. Mi plaćamo prireze, mi plaćamo velike poreze lokalnoj samoupravi i model je takav kao i u cijelom svijetu da Vlada koja god bila može voditi politiku konkurentnosti kroz poreznu politiku i cijenu rada, a lokalna samouprava i regije kroz porez na nekretnine i imovinu. To je tako svugdje i nije bez razloga tako.

Komunalne naknade koje smo iz nekog odgojnog razloga prije puno godina fiksirali kao sv. Pismo eto može se trošiti samo

za nogostupe. Sklon sam da se to promijeni. Sami odgovarajte za to. Često prigovaraju komunalnu naknadu ne mogu trošiti za ništa drugo, troši za što god hoćeš drukčije ćemo je nazvati.

Dakle tu će se voditi računa o tome, podiže se računa da se to kompenzira ali ovo je pravac kojim idemo, to je to, tu povratka nema, to je odluka.

NENAD STAZIĆ:

Komentar kolega Dražen Đurović.

DRAŽEN ĐUROVIĆ:

Samo da se nadovežem, kada je riječ o porezu na nekretninu upravo ste malo prije govorili o porezu na kamate na štednju i o tome kako nikako se ne oporezuje glavnica, dakle porez na nekretninu je al pari poreza na glavicu štednje, al pari.

Dakle to nije porez na uporabnu vrijednost nego je porez na postojanje štednje. Potpuno je pandan tome kao da ste uveli i porez na samu štednju.

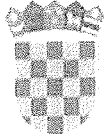
Ja ne znam kako se nikako oko toga ne razumijemo već se stalno ta mantra o porezu na nekretnine vraćamo, a hvala Bogu za sada nećemo dočekati da se ona uvede.

Nisam ja taj koji vas treba podsjećati to i sami znate, ali da je ukupan kumulativni pad BDP-a u ovom šestogodišnjem razdoblju recesije dostigao gotovo 13%. Pa mi smo negativni rekorderi. A kada je riječ o uspješnosti mjera gospodarske politike o kojem ponovno nismo ništa čuli, pogledajte konkurentnost Hrvatske i hrvatskog gospodarstva koje danas

manja nego što je bila na početku mandata vaše Vlade u bilo koja istraživanja koja su relevantna, a posebice da ne govorimo što se događa sa konkurentnošću gospodarstva na području onih najsiromašnijih dijelova Hrvatske, a tu svako spada Slavonija i Baranja gdje mi jednostavno danas naši hrvatski građani nalazi jedini izlaz i mladi nam masovno odlaze iz Hrvatske.

Bojim se da u onim brojevima onih ljudi koji se gube između Zavoda za zapošljavanje i novozaposlenih da su ti deseci tisuća oni zapravo oni naši mladi ljudi koji su napustili Hrvatsku i odlaze raditi u Njemačku, Austriju i inozemstvo. I molio bih pismeni odgovor.

Hvala.



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 021-03/14-01/61

URBROJ: 513-07-21-08/15-10

Zagreb, 19. siječnja 2015.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Trg sv. Marka 2

10 000 ZAGREB

Predmet: Zastupničko pitanje Dražena Đurovića, zastupnika u Hrvatskom saboru
- odgovor, daje se

Veza: Vaša KLASA: 021-12/14-01/366, URBROJ: 50301-01/20-14-2 od 24. rujna 2014.

Vezano uz zastupničko pitanje Dražena Đurovića, zastupnika u Hrvatskom saboru, o utjecaju izmjena Zakona o porezu na dohodak na smanjenje prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i mjerama koje Vlada Republike Hrvatske ima u planu kako bi ubrzala izlazak iz recesije očitujemo se kako slijedi:

Od 1. siječnja 2015. nastupile su izmjene u prihodima s naslova poreza na dohodak u proračunima gradova, općina i županija, a koje su posljedica stupanja na snagu dvaju zakona: Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 143/14) te Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 147/14).

Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 43/2013, 120/2013, 125/2013, 148/2013, 83/2014, 143/2014) propisuje da se raspodjela prihoda od poreza na dohodak uređuje posebnim zakonom. Isto je uređeno Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08, 25/12).

Radi navedenog, člankom 6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: Zakon) izmijenjen je članak 45. starog Zakona u cilju kompenzacije eventualnog manjka sredstava lokalnih i područnih proračuna nastalog izmjenama Zakona o porezu na dohodak kojim je smanjena ukupna masa prihoda s naslova tog poreza.

Ključne novine koje za JL(P)S donose navedene izmjene i dopune Zakona uključuju promjene u raspodjeli poreza na dohodak i poreza na promet nekretnina.

Promjene u raspodjeli poreza na dohodak

1.) Dosadašnja raspodjela poreza na dohodak mijenja se, sukladno članku 6. Zakona o izmjena i dopuna Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na sljedeći način:

- povećava se udio jedinica lokalne samouprave s 56,5% na 60%;
- povećava sa udio županije sa 16% na 16,5%;
- povećava se udio za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije sa dosadašnjih 15,5% na 16%.

Povećani nenamjenski udio u porezu na dohodak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave rezultat je smanjenja udjela za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12% na 6%.

JLS		stari zakon	novi zakon	razlika
		1	2	3(2-1)
Gradu/općini		56,5	60	3,5
Županiji		16	16,5	0,5
Izravna stopa za decentralizirane funkcije		12	6	-6
Državi	Fond izravnjanja	15,5	16,0	0,5
	EU fond	0	1,5	1,5
Ukupno		100	100	0

Nadalje, Zakonom je uvedena novina koja dosadašnjim zakonskim rješenjima nije bila regulirana, a to je udio od 1,5% poreza na dohodak koji se izdvaja za pomoć za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom (su)vlasništvu i ustanovama čiji su osnivači.

Način korištenje tih sredstava uredit će posebnim propisom ministarstvo nadležno za regionalni razvoj.

2.) Gradu Zagrebu, koji ima poseban status (status grada i županije), povećava se udio u porezu na dohodak (nenamjenski) sa 72,5% na 76,5%. Udio pozicije za decentralizirane funkcije Gradu Zagrebu smanjen je sa 12% na 6%.

Udio pozicije za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije je 16% i udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji nositelj je grad odnosno županija iznosi 1,5%.

Grad Zagreb		stari zakon	novi zakon	razlika
		1	2	3(2-1)
Gradu/općini		56,5	60	3,5
Županiji		16	16,5	0,5
Izravna stopa za decentralizirane funkcije		12	6	-6
Državi	Fond izravnjanja	15,5	16,0	0,5
	EU fond	0	1,5	1,5
Ukupno		100	100	0

3.) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje su imale poseban status i u raspodjeli prihoda od poreza na dohodak imale udio 90%, odnosno one koje su razvrstane u I. i II. skupinu jedinica lokalne samouprave (potpomognuta područja) taj se udio smanjuje na 88%.

Županijama na navedenim područjima udio u porezu na dohodak povećava se s 10% na 12%.

JLS (na potpomognutim područjima)		stari zakon	novi zakon	razlika
		1	2	3(2-1)
Gradu/općini		90	88	-2
Županiji		10	12	2
Izravna stopa za decentralizirane funkcije		0	0	0

Državi	Fond izravnanja	0	0	0
	EU fond	0	0	0
Ukupno		100	100	0

4.) **Općinama odnosno gradovima na otoku** ovim se izmjenama i dopunama Zakona mijenja raspodjela poreza na dohodak u odnosu na dosadašnju raspodjelu:

- povećava se udio u dohotku jedinica lokalne samouprave na otoku s 56,5% na 60%
- povećava sa udio županije u porezu na dohodak se 16% na 16,5%
- smanjen je udio za decentralizirane funkcije s dosadašnjih 12% na 6%.

Udio pozicije za pomoći za projekte sufinancirane sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova čiji su nositelji općine, gradovi i županije, odnosno pravne osobe u njihovom većinskom (su)vlasništvu i ustanovama čiji su osnivači iznosi 1,5%.

Udio koje su općine, odnosno gradovi na otocima izdvajali za financiranje kapitalnih projekata od interesa za razvoj otoka povećan je sa 15,5% na 16%.

Izmjene su nastupile i u pogledu pomoći za financiranje kapitalnih projekata od interesa za razvoj otoka. Za ovu su svrhu općine i gradovi na otoku mogle koristiti samo sredstva prikupljena na svom području dok se ovim izmjenama i dopunama Zakona od iznosa, koji se izdvaja za pomoći za financiranje kapitalnih projekata od interesa za razvoj otoka, stvara fond kao pozicija u financijskom planu ministarstva nadležnog za regionalni razvoj Republike Hrvatske.

Otočne JLS		po starom zakonu		po novom		Razlika
		1		2		3(2-1)
Gradu/općini		72	56,5+15,5	76	60+16	4
Županiji		16		16,5		0,5
Izravna stopa za decentralizirane funkcije		12		6		-6
Državi	Fond izravnanja	0		0		0
	EU fond	0		1,5		1,5
Ukupno		100		100		0

Promjene u raspodjeli poreza na promet nekretninama

Izmjenama Zakona udio općine i grada u porezu na promet nekretnina se povećava sa 60% na 80%, a udio države se smanjuje s 40% na 20%.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske je svoj sveobuhvatni prijedlog ekonomske politike opisala u sklopu Nacionalnog programa reformi kao krovnog dokumenta u kojem se definiraju strateške ekonomske politike s prioritetima, ciljevima, zaduženjima i rokovima provedbe, a u svrhu jačanja rasta i zaposlenosti.

U sklopu Nacionalnog programa reformi određeno je osam tematskih područja:

- Adresiranje fiskalnih neravnoteža,
- Održivost mirovinskog i zdravstvenog sustava,
- Smanjenje nezaposlenosti,
- Učinkovita socijalna zaštita,
- Oporavak gospodarskih aktivnosti i investicija,
- Jačanje učinkovite javne uprave,

- Unapređenje sustava za rješavanje nelikvidnosti i razduživanje,
- Kvaliteta bankarskog sustava.

Provedba reformi u sklopu navedenih tematskih područja organizirana je na operativnoj razini stručnih službi iz pojedinih resora, te koordinativnoj razini. Koordinacija se provodi kroz Radnu skupinu za koordinaciju Europskog semestra na ministarskoj razini, a provedba mjera prema predefiniranim rokovima prati se na mjesečnoj razini.

Osim navedenog Republika Hrvatska je s Europskom komisijom potpisala Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014. – 2020. Navedeni dokument je krovni strateški dokument za korištenje 10,676 milijardi eura iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova, a koji bi trebali poslužiti kao temelj održivog gospodarskog rasta i zapošljavanja za razdoblje od sedam godina. Navedeni dokument pokriva više područja, kohezijsku politiku, prije svega orijentiranu konkurentnosti, zatim politiku vezanu za razvoj ljudskih potencijala, politiku ruralnog razvoja, znači razvoja najmanjih sredina koje su tradicionalno opterećene razvojnim problemima, te na kraju politiku vezanu za razvoj ribarstva.

S poštovanjem,

MINISTAR FINACIJA


mr. sc. Boris Lalovac

